

Raadsvoorstel

Aan de gemeenteraad

Gescand archief

14 JULI 2010

Van : college van B&W
Datum : 10 april 2009
Pfh. : Lian Merkx
Steller : René van der Werf/Johan van Reenen
tel.nr. : 2985/2934
e-mail : rvdwerf@delft.nl/jvreenen@delft.nl
Programma : Milieu en Duurzame ontwikkeling
Registratie nr. : ~~038238~~ 946058
Stuk : GR09-210 I

Onderwerp : afwikkeling DSM-dossier grondwater

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met de deelname aan de 'Gemeenschappelijke regeling beheer grondwater Delft-Noord'.
2. Kennis te nemen van de aanwijzing van wethouders Merkx en Bolten als lid voor het AB en voorts met de aanwijzing van wethouder Merkx als lid van het DB.
3. De verrekening van de kosten vanaf juni 2005 tot de inwerkingtreding van de overeenkomst ad € 22.735 ten laste te brengen van de post onvoorzien.
4. De kosten voor de eenmalige bijdrage aan de GR in 2009 en de kosten voor de jaarlijkse bijdrage aan de GR beheer grondwater Delft Noord van 2009 t/m mei 2014 mee te nemen bij de begrotingsvoorbereiding 2010, post reeds genomen besluiten.
5. De financiële consequenties van de verrekening van de kosten vanaf 1 juni 2005 tot de inwerkingtreding van de overeenkomst te verwerken in de 23^{ste} begrotingswijziging van 2009.

Samenvatting

Het langlopende geschil over de grondwateronttrekking bij DSM Anti-infectives b.v. kan worden opgelost. Na onderhandeling tussen DSM en de overheden (Provincie Zuid-Holland, Hoogheemraadschap van Delfland en de gemeente Delft) en de overheden onderling zijn twee overeenkomsten opgesteld ter beëindiging van het geschil, en zijn financiële afspraken gemaakt waarbij ook de gemeenten Rijswijk en Den Haag bij betrokken zijn. Voor een adequaat beheer van de grondwateronttrekking en om de betrokkenheid van partijen te kunnen borgen is een Gemeenschappelijke Regeling uitgewerkt.

1. Aanleiding

DSM Anti-Infectives b.v. – hierna te noemen DSM - heeft op 16 december 2004 aangekondigd dat zij voornemens is haar grondwateronttrekking drastisch te verminderen. Uit onderzoek¹ blijkt dat – bij verregaande vermindering of stopzetting – er omvangrijke negatieve gevolgen optreden voor de waterhuishouding, bebouwing en infrastructuur in en om Delft. Met DSM is een geschil ontstaan over de zogenaamde opzegtermijn, de termijn waarbinnen vergunninghouder nog gehouden is de onttrekking gedurende een bepaalde tijd – op zijn of haar kosten – voort te zetten zodat onderzoek kan worden gedaan en maatregelen kunnen worden genomen. Partijen hebben ervoor gekozen om dit geschil aan de rechter voor te leggen en hebben daarnaast procesafspraken gemaakt die gelden tot er een onherroepelijke uitspraak ligt. De belangrijkste afspraken zijn dat de onttrekking op het huidige niveau gehandhaafd blijft en dat de kosten die gemoeid zijn met deze instandhouding (voorschotregeling) voorlopig worden gedeeld tussen de partijen.

Parallel aan de juridische procedure zijn partijen (Provincie Zuid-Holland, Hoogheemraadschap van Delfland, Gemeente Delft en DSM) in gesprek gegaan om te komen tot een schikking. De gemeenten Den Haag en Rijswijk zijn hier actief bij betrokken; omliggende gemeenten zijn periodiek geïnformeerd. Basis voor de onderhandeling is dat de overheden, inclusief Den Haag en Rijswijk, bereid zijn om net als DSM hun maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen om te komen tot de oplossing van het geschil.

2. Bevoegdheid

Voor het deelnemen en oprichten van een gemeenschappelijke regeling geldt de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het treffen van een gemeenschappelijke regeling is mogelijk op grond van artikel 1 van de wet. De Raad is bevoegd om in te stemmen met het treffen van een gemeenschappelijke regeling alsmede met een begrotingswijziging.

3. Historie / relatie met eerdere besluiten/ proces

De overheden hebben, na langdurige en intensieve onderhandelingen, een akkoord bereikt met DSM, over de overname van de onttrekking, evenals de daarvoor benodigde vergunningen. De hiertoe opgestelde vaststellings- en dienstverleningsovereenkomst, die als fundament van het akkoord gelden, worden juridische ingebed in een gemeenschappelijke regeling.

4. Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

De overheden hebben er belang bij dat de grondwateronttrekking op een acceptabel niveau wordt voortgezet zodat negatieve effecten worden voorkomen. Wanneer de overheden de onttrekking, inclusief samenhangende activiteiten, per direct (en dus zo goed als onvoorbereid) zouden moeten overnemen, zou de continuïteit van de onttrekking in gevaar worden gebracht met alle risico's van dien. Door de verantwoordelijkheid van DSM min of meer vrijwillig over te nemen worden enerzijds de maatschappelijke belangen behartigd en anderzijds wordt gezorgd voor een zo soepel mogelijke overgang, inclusief goede informatieoverdracht van de onttrekkingsactiviteiten. Wanneer hiermee wordt gewacht tot na een eventuele voor de overheden ongunstige definitieve uitspraak van de rechter, zou de overdracht vrijwel zeker een moeizame operatie worden, met risico's, bijvoorbeeld doordat de overheden een ongunstiger uitgangspositie krijgen.

¹ Quickscan DSM-spoorzone: Verkenning van duurzame oplossingsrichtingen voor het waterbeheer in Delft en omgeving, Gehrels, H. et.al. Rapport NITG 05-134-B0905, september 2005 en Grondwatereffecten aan de oppervlakte (gebracht), onderzoek naar de effecten van stopzetting grondwateronttrekking DSM Delft, Roelofsen, F. et.al. Rapport Deltares 2008-U-R0960, november 2008

Anderzijds biedt de (relatieve snelle) overgang voor de overheden de mogelijkheid om meer regie op het proces van onttrekking en de daarmee samenhangende activiteiten te voeren.

5. Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen / kanttekeningen)

Ten behoeve van het beheer van de grondwateronttrekking ter plaatse van de Delftse DSM-vestiging, treffen de gemeente Delft, het Hoogheemraadschap van Delfland en de provincie Zuid-Holland ("de overheden") gezamenlijk een Gemeenschappelijke regeling. Door het treffen van deze gemeenschappelijke regeling wordt een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam in het leven geroepen. Dit lichaam heeft tot taak het (namens de gezamenlijke deelnemers) beheren van de grondwateronttrekking Delft noord. Centrale aspecten hiervan zijn het vaststellen van het onttrekkingsdebiet en het hieraan gekoppelde management van het putten- en pompveld. De gemeenschappelijke regeling neemt de installatie waarmee het grondwater wordt onttrokken, evenals het verbindende leidingwerk in eigendom over van DSM. Ten behoeve van de werkzaamheden krijgt de gemeenschappelijke regeling de daarvoor noodzakelijke zakelijke rechten van DSM, recht van overpad en recht van opstal.

Wanneer de deelnemers menen dat dit beheer niet langer nodig is, kan de gemeenschappelijke regeling worden ontbonden. Dit zou bijvoorbeeld het geval kunnen zijn wanneer een volledige reductie van de onttrekking is gerealiseerd of wanneer een derde partij bereid is de onttrekking over te nemen, al dan niet ten behoeve van een alternatieve (vermarktbare) toepassing.

6. Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Voor de periode 2005 tot 2009 heeft de gemeente reeds voorschotbedragen voldaan. Hierdoor bedraagt de verrekening nog € 22.735,-. Voorgesteld wordt om de verrekening van de kosten vanaf juni 2005 tot de inwerkingtreding van de overeenkomst ad € 22.735 ten laste te brengen van de post onvoorzien. Voor deelname aan de Gemeenschappelijke regeling is de bijdrage van de gemeente Delft voor 2009 op basis van de concept begroting ca. € 300.000,-. In de begroting is een dekking opgenomen van € 231.688,-. De kosten voor de eenmalige bijdrage aan de GR in 2009 en de kosten voor de jaarlijkse bijdrage aan de GR beheer grondwater Delft Noord van 2009 t/m mei 2014 worden meegenomen bij de begrotingsvoorbereiding 2010, post reeds genomen besluiten.

7. Communicatie

De Gemeenschappelijke regeling kan pas definitief worden getroffen als ook de besluitvorming bij de Provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap van Delfland is doorlopen. Ook binnen DSM en bij de gemeenten Rijswijk en Den Haag dient nog besluitvorming plaats te vinden. Pas nadat alle partijen positief besloten hebben kunnen de overeenkomsten tussen partijen gesloten worden en kan deze oplossing breed gecommuniceerd worden. Dit zal in overleg plaatsvinden met de andere partijen, naar verwachting rond 1 mei 2009.

8. Verdere procedure

In het geval van positieve besluitvorming zal de gemeenschappelijke regeling worden getroffen. En zal Delft hieraan Deelnemen. In de loop van dit jaar zal de Gemeenschappelijke regeling een definitieve begroting vaststellen voor de periode 2009 tot en met 2014.

Bijlagen:

- Gemeenschappelijke regeling met bijlagen
- begrotingswijziging

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Delft,

mr. drs. G.A.A. Verkerk ,burgemeester.

mr. drs. H.G.L.M. Camps ,secretaris.